
**Механизм “One in - Two out”:
от стабилизации регуляторной нагрузки
к ее снижению**

Что такое OIOO и OITO?

OIOO

механизм, предполагающий отмену существующего регулирования при введении нового



+ \$ 10

- \$ 10

Сохранение текущей величины издержек бизнеса



Великобритания
2005-2010 г.



Канада
2012 г.



Австралия
2007 г.



Франция
2012 г. (2015)



Российская Федерация
2015

OITO



+ \$ 10

- \$ 20

Снижение величины издержек бизнеса



Великобритания
2013 г.



США
2017 г.

Выбыли из числа использующих
(не вступили окончательно)



Австралия
2013 г.



Франция
2015 г.

Достижения в сфере OIOO



Великобритания

2011 - 2015

введено 119 новых норм
отменено 213 старых норм



+ £3,205 млрд
- £5,393 млрд

- £2,188 млрд



Канада

2014 - 2015

введено 11 новых норм
отменено 13 старых норм



+ \$0,5 млн
- \$3,2 млн

- \$2,7 млн

успех

Достижения в сфере OIOO (риски и неудачный опыт)



Австралия

2012

72,4% предпринимателей отметили рост времени на административные процедуры

73,1% предпринимателей отметили рост общих затрат

Отказ от OIOO

2013 - 2015

при применении иных инструментов издержки бизнеса снижены на

\$ 4,8 млрд



Франция

2012

Н. Саркози объявил о введении OIOO в случае своего переизбрания, что позволит сократить нормативную базу на **200 тыс. текстов**, что соразмерно **5% ВВП**

2015

Правительство объявило о введении OIOO и создании независимого органа для проведения оценки и применения OIOO

Орган не создан

провал

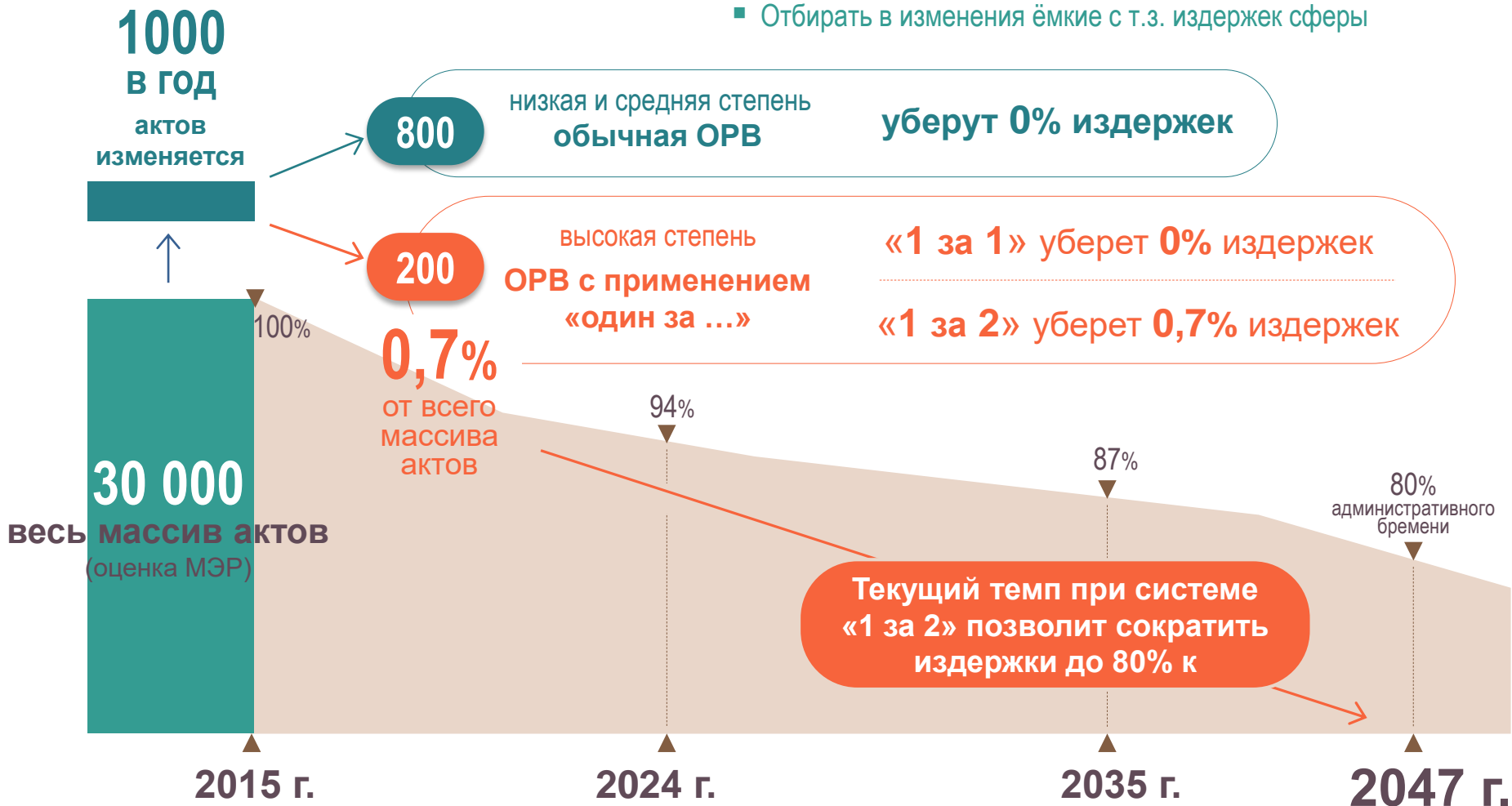
Достижения в сфере ОИОО (риски и неудачный опыт)



Российская
Федерация

■ Нужно работать с основным массивом

- Реализовывать механизмы, наполняющие массив проектов на ОРВ проектами с «высокой» степенью
- Отбирать в изменения ёмкие с т.з. издержек сферы



Использование иных инструментов снижения административного бремени



Фитнес-проверки
(*fitness-check*)



Sunset-regulation



OPB
(*RIA*)



Кодификация
(*codification*)



Ревизия
(*revision*)



и иные

Основные условия успеха ОЮО

- Возможность применения механизма основывается на умении считать величину издержек, налагаемых регулированием
- Наиболее распространенная в мире модель расчета административных издержек – **Модель стандартных издержек (МСИ)**

- 1 Проведение ревизии существующего регулирования («расчистить поле»)
- 2 Умение использовать МСИ
- 3 Умение выделять, ограничивать и оценивать отдельную норму в рамках регулирования, которая несет издержки
- 4 Наличие статистических данных для МСИ
- 5 Ограничение сферы распространения ОЮО
- 6 Доля значимых актов, подпадающих под действие ОЮО
- 7 Умение использовать сам принцип ОЮО

Постановка вопроса и с чего возникла необходимость снижать нагрузку на бизнес



США

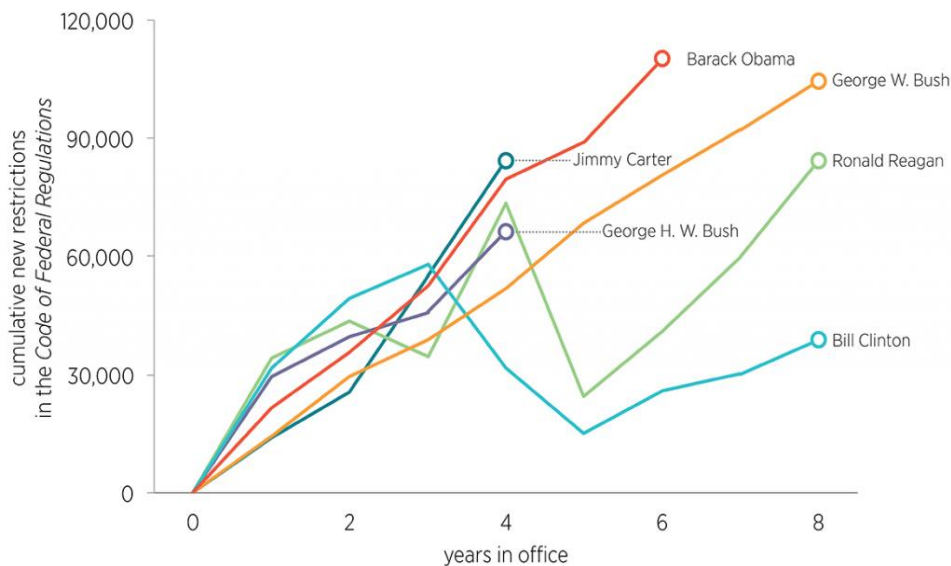
в 2016 г. в рейтинге DB оказались на 7 месте против 4 места в 2011 г.



“government regulations cost us annually \$1.75 trillion”

https://ballotpedia.org/Donald_Trump_presidential_campaign,_2016/Government_regulations

Новые ограничения добавленные президентами США – от Картера до Обамы



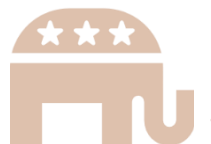
Краткий экскурс в историю введения издержек

- Дж. Буш 494 регулирования
- Б. Обама 560 регулирований более \$ 100 млн издержек для бизнеса

Краткий экскурс попыток устранить издержки

- Джимми Картер 1980 г. Paperwork Reduction Act
- Дж. Буш 2007 г. Добавил распоряжением новые требования к пересмотру

Ключевые предвыборные тезисы республиканцев и демократов



I would say 70% of regulations can go

- Отменить Affordable Care Act and the Dodd-Frank package
- Радикально сократить правила, касающиеся энергетической отрасли
- Приостановить внедрение новых требований и провести обзор и исследование существующих

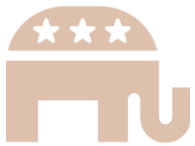
Все для бизнеса

small-business President



- Упростить процесс лицензирования, сделать его проще и дешевле для МСП
- Упростить правила для кредитных союзов и небольших банков с целью упрощения кредитования МСП
- Упростить требования для МСП, желающего получить налоговые каникулы в соответствии с Affordable Care Act

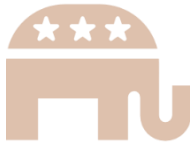
Все для **малого** бизнеса



Memorandum: Implementation of Regulatory Freeze

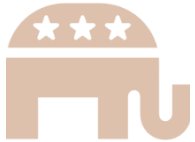
- Заморозить на 60 дней вступление в силу всех опубликованных, но не вступивших в силу федеральных правил с целью проведения ревизии данных правил
- При необходимости возможна заморозка на более длительный период при предоставлении должного обоснования
- Каждое ведомство должно предоставить информацию по пересмотренным в рамках заморозки правилам о: необходимости корректировки планируемого регулирования, об отсутствии такой необходимости

Меморандум содержит уточнения о том, что подразумевается под «регулированием», которое подлежит заморозке. Регулирование включает в себя руководства, а также любые существенные действия ведомств



Presidential Executive Order on Reducing Regulation and Controlling Regulatory Costs

- Для каждого нового выпускаемого регулирования по крайней мере 2 существующих должно быть определено для отмены. Издержки планируемого регулирования должны быть тщательно просчитаны и подвержены контролю
- В 2017 году подготовка новых правил а также отмена существующих должна привести к росту издержек для бизнеса не более чем на 0. Для этого введение новых издержек компенсируется отменой по меньшей мере 2 старых регулирований
- Для обеспечения реализации руководство обеспечивает работников ведомств методическими материалами



Presidential Executive Order on Enforcing the Regulatory Reform Agenda

В каждом ведомстве назначается лицо, ответственное за трансляцию регуляторной политики, проводимой государством.

Направления следующие:

- Исполнение распоряжения от 30 января 2017 г.
Сокращение издержек регулирования за счет применения ОИТО
- Исполнение распоряжения от 30 сентября 1993 г.
Планирование регулирования и проведение ревизий регулирования
- Исполнение части 6 распоряжения от 18 января 2011 г.
Проведение ретроспективного анализа регулирования
(Improving Regulation and Regulatory Review)
- Прекращения выполнения программ и любых действий, предусмотренных документами, вытекающими из отмененных нормативных правовых актов

! Не допускается рост количества бюрократов

Выводы

- Массив актов «на подходе» заморожен с целью проведения ревизии по каждому ведомству
- В каждом ведомстве предусмотрен ответственный за транслирование регуляторной реформы государства
- Введен механизм ОІТО, распространен на широкий массив актов
- Учтена необходимость обеспечения служащих методическими материалами, в том числе пояснениями того, как проводить расчеты, что понимать под регулированием и нормой
- Указано, куда необходимо обращаться за получением информации при проведении ревизий
- На данный момент не представлены гайды и методические пособия о том, каким образом применять ОІОО

Вопрос о эффективности применения регуляторных реформ на практике
остается открытым

Спасибо за внимание!

Рукавишникова Татьяна
rukavishnikova@nisse.ru



НИСИПП
Консалтинг для государства и бизнеса